



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ &
ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ
 αρθρ. 12 του Ν. 3870/2010

Αριθμός Απόφασης 234

Η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του Άρθρου 12 Ν.3870/2010, όπως αυτή συγκροτήθηκε με την με αριθμό 33444/18-8-2010 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής (ΦΕΚ Β' 1303/19-8-2010).

Αποτελούμενη από τη Λαμπρινή Παπαδήμα, Πρόεδρο Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, από το τακτικό μέλος Ξανθή Μπασάκου Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, από το αναπληρωματικό μέλος Βαρβάρα Σφηκάκη, Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κωλυομένου του τακτικού μέλους Αλεξάνδρας Ηλιοπούλου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, από το αναπληρωματικό μέλος, Παναγιώτη Μαντούβαλο, Προϊστάμενο της Ε' Υποδιεύθυνσης της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ, κωλυομένου του τακτικού μέλους Παναγιωτόπουλου Νικόλαου Προϊσταμένου της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ και από το τακτικό μέλος Άγγελο Σύρμα, πρώην Δήμαρχο Αυλώνας και εκπρόσωπο της ΤΕΔΚΝΑ και γραμματέα την Ευαγγελία Κουφοπαντελή.

Συνεδρίασε μετά από νόμιμη κλήτευση των μελών της, δημόσια στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις **14 Φεβρουαρίου 2012 ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ.**

Για να αποφασίσει σχετικά με τις παραβάσεις που διαπιστώθηκαν κατά τον έλεγχο των οικονομικών του Συνδυασμού «**ΟΙΚΟΠΟΛΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΟΛΗ ΤΗΣ ΚΑΡΔΙΑΣ ΜΑΣ**» του Δήμου **Ραφήνας-Πικερμίου**, στον οποίο **Επικεφαλής** είναι ο **κ Μερτίρης Γεώργιος και Οικονομικός Διαχειριστής ο κ. Γνινοςάτης Ιωάννης**, όπως αυτές αναφέρονται στην κλήση προς ακρόαση που επιδόθηκε στον δεύτερο από τους ανωτέρω.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα των οικονομικών του εν λόγω Συνδυασμού σε Συνεδρίαση η οποία καταχωρήθηκε στο με αριθ.8 Πρακτικό Συνεδρίασης της 22^{ας} Ιουνίου 2011, την έκθεση ελέγχου των αρμόδιων υπαλλήλων του ΣΔΟΕ, Μαϊτού Νικόλαου, Γουναρίδη Λάζαρου και Χαρβαλιά Εμμανουήλ, οι οποίοι έχουν ορισθεί να βοηθήσουν την Επιτροπή στον έλεγχο των οικονομικών των Συνδυασμών και των υποψηφίων και αφού

έλαβε υπόψη την κατάθεση του Υποψήφιου Δημάρχου και Επικεφαλής του Συνδυασμού στην Επιτροπή κατά τη συνεδρίαση της 2^{ας} Δεκεμβρίου 2011.

Σκέφθηκε κατά το νόμο

Στο άρθρο 12 παρ. 1 περ. ε του ν.3870/2010 ορίζεται ότι «η Επιτροπή συγκαλείται επίσης για το έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων με απόφαση του Προέδρου της, μετά την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων. Για το σκοπό αυτόν εξετάζει τα οικεία βιβλία και παραστατικά Εάν διαπιστωθεί παράβαση, καλείται ο διαχειριστής του συνδυασμού ή εάν δεν υπάρχει διαχειριστής, ο επικεφαλής του συνδυασμού ή ο υποψήφιος προς ακρόαση, σε δημόσια συνεδρίαση, κατ' ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων της περίπτωσης β' της παρούσας. Η απόφαση της Επιτροπής απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, είναι ειδικά αιτιολογημένη και κοινοποιείται με δικαστικό επιμελητή στους ελεγχόμενους. Οι αποφάσεις της επίσης, αναρτώνται στην ιστοσελίδα της οικείας Περιφέρειας με αναφορά και της τυχόν υπάρχουσας μειοψηφίας». Στο άρθρο δε 13 παρ.1 ορίζεται ότι «αρμόδιο όργανο για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες προβλέπονται από τις διατάξεις του παρόντος, καθώς και για τη διαβίβαση των σχετικών αποφάσεων προς εκτέλεση, είναι η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του προηγούμενου άρθρου».

Στο άρθρο 1 παρ. 4 του ν. 3870/2010 ορίζεται ότι τα έσοδα και οι δαπάνες των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών διακινούνται, μέσω ειδικών λογαριασμών, που τηρούνται σε τράπεζες, εγκατεστημένες στην Ελλάδα. Στο άρθρο δε 14 του ίδιου νόμου ορίζεται στην παρ.1 περ. β ότι οι συνδυασμοί που παραβιάζουν τις παραγράφους 4 και 5 του άρθρου 1, καθώς και οι υποψήφιοι που παραβιάζουν τις παραγράφους 3 και 5 του άρθρου 2, τιμωρούνται με πρόστιμο από πενήντα χιλιάδες (50.000) μέχρι εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ.

Από τα στοιχεία που προσκόμισε ο εν λόγω συνδυασμός προέκυψε ότι δεν ανοίχθηκε τραπεζικός λογαριασμός . Συνεπώς για την παράβαση αυτή πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Στο άρθρο 9 παρ.1 του ν.3870/2010 ορίζεται ότι οι συνδυασμοί τηρούν ειδικό βιβλίο, στο οποίο καταχωρούνται, υποχρεωτικά, όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους κατά την προεκλογική περίοδο, και στην παρ. 3 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι για κάθε έσοδο και δαπάνη μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά. Στο άρθρο 11 παρ. 1^α του ίδιου νόμου ορίζεται ότι Οι επικεφαλής υποψήφιοι περιφερειάρχες και δήμαρχοι για τους αντίστοιχους συνδυασμούς, καθώς και οι αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακοί και δημοτικοί σύμβουλοι,

που εξελέγησαν υποχρεούνται να καταρτίσουν αναλυτική κατάσταση, στην οποία περιέχονται, κατά κατηγορίες τα εκλογικά τους έσοδα, με επώνυμη αναφορά όσων κατέβαλαν οποιοδήποτε ποσό, καθώς και οι εκλογικές τους δαπάνες. Στην ίδια κατάσταση μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά. Συντάσσεται, επίσης και συγκεντρωτική κατάσταση των εκλογικών τους εσόδων και δαπανών. Στο άρθρο δε 14 ορίζεται στην παρ. 1 περ.α ότι η ελλιπής ή αντικανονική τήρηση και ενημέρωση του βιβλίου εσόδων-εξόδων των συνδυασμών τιμωρείται με πρόστιμο ύψους από το ήμισυ μέχρι το διπλάσιο του ανώτατου επιτρεπόμενου ορίου εκλογικών δαπανών του συνδυασμού. Και στην περ.ε ότι η μη εμπρόθεσμη ή ελλιπής ή αντικανονική τήρηση των αναλυτικών καταστάσεων, εσόδων και δαπανών, από τους υποψηφίους, επισύρει εις βάρος τους πρόστιμο από δέκα χιλιάδες (10.000) μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000).

Από τα στοιχεία που προσκόμισε ο εν λόγω συνδυασμός προέκυψε ότι δεν αναγράφονται τα έσοδα του συνδυασμού στο βιβλίο και στην αναλυτική και συγκεντρωτική κατάσταση, μόνον ποσό 1.500,00 ευρώ έχει αναρτηθεί στην Κεντρική Βάση δεδομένων. Ενώ επίσης και στις δαπάνες υπάρχουν αποκλίσεις μεταξύ αυτών που έχουν αναρτηθεί στην Κεντρική Βάση δεδομένων (8.103,78 ευρώ) και αυτών που έχουν καταχωρηθεί στο Βιβλίο (10.038,25). Συνεπώς για τις παραπάνω παραβάσεις πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Στο άρθρο 9 παρ. 4 του ν.3870/2010 ορίζεται ότι αντίγραφο του ανωτέρω βιβλίου κατατίθεται μέσα σε τριάντα (30) ημέρες, από την ημέρα ανακήρυξης των επιτυχόντων συνδυασμών στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12.

Περαιτέρω στο άρθρο 14 παρ. 1 περ. δ του παραπάνω νόμου ορίζεται ότι «Η μη εμπρόθεσμη υποβολή, η ελλιπής ή η αντικανονική σύνταξη των βιβλίων εσόδων-εξόδων και της αναλυτικής κατάστασης εκλογικών εσόδων και δαπανών, που προβλέπονται από τις παραγράφους 1 και 2 των άρθρων 9 και 11, επισύρει εις βάρος του συνδυασμού πρόστιμο από είκοσι χιλιάδες (20.000) μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ».

Ο εν λόγω συνδυασμός προσκόμισε στην Επιτροπή τα στοιχεία που τήρησε μετά πάροδο των 30 ημερών που προβλέπεται από την παραπάνω διάταξη και μετά από πρόσκληση της Επιτροπής. Συνεπώς υπέπεσε και στην παράβαση που προβλέπεται από τη διάταξη που προαναφέρθηκε και πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο

Στο άρθρο 10 παρ. 1 α του ιδίου νόμου (3870/2010) ορίζεται ότι για τη διασφάλιση της διαφάνειας των εσόδων και των δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων για τις περιφερειακές εκλογές, καθώς και των συνδυασμών και των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων για τις εκλογές σε δήμους με πληθυσμό μεγαλύτερο των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, εγκαθίσταται και λειτουργεί με ευθύνη του Υπουργείου των Εσωτερικών,

Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Κεντρική Βάση Δεδομένων για τον ανωτέρω σκοπό. Στην παρ. 1β του ίδιου άρθρου ότι οι συνδυασμοί υποχρεούνται να ζητήσουν δια των επικεφαλής τους ή δια του διαχειριστή των οικονομικών τους, έως την έναρξη της προεκλογικής περιόδου, και σε κάθε περίπτωση μέχρι την ανακήρυξη, την παροχή σχετικού κωδικού πρόσβασης. Στην παρ.2 ότι μετά τη χορήγηση του ανωτέρω κωδικού, υποχρεούνται να αναρτούν το σύνολο των εσόδων και των δαπανών, που πραγματοποιούν, από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου με ρητή αναφορά της οικείας κατηγορίας τούτων και επίκληση των αντίστοιχων παραστατικών στοιχείων. Στην ίδια υποχρέωση υπόκεινται οι συνδυασμοί και για τα έσοδα και τις δαπάνες των αντιπεριφερειάρχων και των υποψηφίων περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων τους. Η ενημέρωση της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων γίνεται τόσο για τους συνδυασμούς όσο και για τους υποψηφίους τους. Στην παρ.5 α του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι η μη τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας δημοσιοποίησης των εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων καθώς και η απόκρυψη ή η αναληθής παράθεση δημοσιοποιούμενων στοιχείων, συνεπάγεται έκπτωση του επικεφαλής του συνδυασμού και των υποψηφίων, εάν το πραγματικό ύψος δαπανών υπερβαίνει κατά το ένα τρίτο ($1/3$) το ανώτατο επιτρεπτό όριο και στην περ. β ότι εάν δεν υφίσταται υπέρβαση του πιο πάνω ποσοστού ή η παράβαση αναφέρεται σε απόκρυψη ή αναληθή παράθεση εσόδων επιβάλλεται πρόστιμο εις βάρος του επικεφαλής του συνδυασμού ή του διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού, εφόσον αποδειχθεί γνώση τούτων, καθώς και των υποψηφίων, ισόποσο προς το ύψος της υπέρβασης, της απόκρυψης ή της αναληθούς παράθεσης.

Όπως προκύπτει από τα οικονομικά στοιχεία του εν λόγω συνδυασμού, τα οποία προσκόμισε στην επιτροπή για έλεγχο, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων αναρτήθηκαν έσοδα ποσού 1.500,00 ευρώ, ενώ οι δαπάνες ανήλθαν στο ποσό των 10.035,25 ευρώ. Συνεπώς ποσό 8.535 των εσόδων δεν αναρτήθηκε στην Κεντρική Βάση Δεδομένων. Συνεπώς για την παράβαση της μη ανάρτησης του ποσού των εσόδων πρέπει να επιβληθεί στον επικεφαλής του συνδυασμού πρόστιμο ισόποσο με το μη αναρτηθέν ποσό των εσόδων, ήτοι 8.535,00 Ευρώ.

Από τα ίδια επίσης στοιχεία προκύπτει ότι δεν αναρτήθηκαν και όλες οι δαπάνες στην Κεντρική Βάση Δεδομένων, αφού στο Βιβλίο έχουν καταχωρηθεί έξοδα ποσού 10.035,25 ευρώ, ενώ στην Κεντρική Βάση Δεδομένων έχουν αναρτηθεί έξοδα ποσού 8.103,78 ευρώ.

Για την παράβαση όμως της ανακριβούς ανάρτησης των εξόδων δεν προβλέπεται επιβολή ποινής, αφού η επιβολή του προστίμου της διάταξης που αναφέρθηκε, αναφέρεται μόνον σε ανακρίβεια των εσόδων που αναρτώνται στην Κεντρική Βάση Δεδομένων.

Η Επιτροπή όμως κρίνει περαιτέρω ότι για όλες τις παραπάνω παραβάσεις, ενόψει και της πρώτης εφαρμογής του νόμου αυτού, δεν μπορεί να επιβληθεί πρόστιμο μεγαλύτερο από τις πραγματικές δαπάνες του συνδυασμού, οι οποίες ανήλθαν στο ποσό των 8.103,78 ευρώ.

Για το πρώτο ζήτημα αυτό μειοψήφησαν τα μέλη Ξανθή Μπασάκου και Βαρβάρα Σφηκάκη, οι οποίοι υποστήριξαν ότι η αυτοτελής παράβαση του άρθρου 1 παρ.4, επισύρει, αντιστοίχως, τη διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ.1 εδ. β' του Ν.3870/2010, και για το δεύτερο και τρίτο ζήτημα μειοψήφησαν τα μέλη Ξανθή Μπασάκου και Παναγιώτης Μαντούβαλος, οι οποίοι υποστήριξαν ότι οι αυτοτελείς παραβάσεις του άρθρου 9 παρ.1 και 11 παρ.1 εδ.α' και 9 παρ. 4, επισύρουν, αντιστοίχως, τις διοικητικές κυρώσεις του άρθρου 14 παρ.1 εδ. α' και δ' του Ν.3870/2010, βάσει αντικειμενικών κριτηρίων.

Για τους λόγους αυτούς

Επιβάλλει στο Γεώργιο Μερτίρη, Επικεφαλής του Συνδυασμού «ΟΙΚΟΠΟΛΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΟΛΗ ΤΗΣ ΚΑΡΔΙΑΣ ΜΑΣ» του Δήμου Ραφήνας –Πικερμίου, πρόστιμο οκτώ γιλιάδων εκατόν τριών ευρώ και εβδομήντα οκτώ λεπτών (8.103,78) ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις **14 Φεβρουαρίου 2012** και δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής που έγινε στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις **24 Μαΐου 2012.**

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Παπαδήμα Λαμπρινή

1. Μπασάκου Ξανθή
2. Σφηκάκη Βαρβάρα
3. Μαντούβαλος Παναγιώτης
4. Σύρμας Άγγελος