



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ &
ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ
αρθρ. 12 του Ν. 3870/2010**

Αριθμός Απόφασης 171

Η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του Άρθρου 12 Ν.3870/2010, όπως αυτή συγκροτήθηκε με την με αριθμό 33444/18-8-2010 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής (ΦΕΚ Β' 1303/19-8-2010).

Αποτελούμενη από τη Λαμπρινή Παπαδήμα, Πρόεδρο Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, από το τακτικό μέλος Ξανθή Μπασάκου Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, από το αναπληρωματικό μέλος Βαρβάρα Σφηκάκη, Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κωλυομένου του τακτικού μέλους Αλεξάνδρας Ηλιοπούλου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, από το αναπληρωματικό μέλος, Παναγιώτη Μαντούβαλο, Προϊστάμενο της Ε' Υποδιεύθυνσης της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ, κωλυομένου του τακτικού μέλους Παναγιωτόπουλου Νικόλαου Προϊσταμένου της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ και από το τακτικό μέλος Άγγελο Σύρμα, πρώην Δήμαρχο Αυλώνας και εκπρόσωπο της ΤΕΔΚΝΑ και γραμματέα την Ευαγγελία Κουφοπαντελή.

Συνεδρίασε μετά από νόμιμη κλήτευση των μελών της, δημόσια στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις 13 Μαρτίου 2012 ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ.

Για να αποφασίσει σχετικά με τις παραβάσεις που διαπιστώθηκαν κατά τον έλεγχο των οικονομικών του Συνδυασμού «**ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΩΤΙΚΗ ΚΙΝΗΣΗ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ**» του Δήμου Πετρούπολης στον οποίο **Επικεφαλής είναι ο κ. Στέφανος Βλάχος και Οικονομικός Διαχειριστής ο κ. Περίφανος Χαράλαμπος** όπως αυτές αναφέρονται στην κλήση προς ακρόαση που εστάλη στο δεύτερο από τους ανωτέρω.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα των οικονομικών του εν λόγω συνδυασμού σε Συνεδρίαση η οποία καταχωρήθηκε στο με αριθ. 11 Πρακτικό Συνεδρίασης της 28^{ης} Ιουλίου 2011, την έκθεση ελέγχου των αρμόδιων υπαλλήλων του ΣΔΟΕ, Μαϊτού Νικόλαου, Γουναρίδη Λάζαρου και Χαρβαλιά Εμμανουήλ, οι

οποίοι έχουν ορισθεί να βοηθήσουν την Επιτροπή στον έλεγχο των οικονομικών των Συνδυασμών και των υποψηφίων και αφού έλαβε υπόψη την κατάθεση του κ. Περιφανου Χαράλαμπου Οικονομικού Διαχειριστή του Συνδυασμού στην Επιτροπή κατά τη συνεδρίαση της 2^{ας} Δεκεμβρίου 2011, που είχε κληθεί προς ακρόαση, ως και το υπόμνημα που κατέθεσε,

Σκέφθηκε κατά το νόμο

Στο άρθρο 12 παρ. 1 περ. ε του ν.3870/2010 ορίζεται ότι «η Επιτροπή συγκαλείται επίσης για το έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων με απόφαση του Προέδρου της, μετά την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων. Για το σκοπό αυτόν εξετάζει τα οικεία βιβλία και παραστατικά ... Εάν διαπιστωθεί παράβαση, καλείται ο διαχειριστής του συνδυασμού ή εάν δεν υπάρχει διαχειριστής, ο επικεφαλής του συνδυασμού ή ο υποψήφιος προς ακρόαση, σε δημόσια συνεδρίαση, κατ' ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων της περίπτωσης β' της παρούσας. Η απόφαση της Επιτροπής απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, είναι ειδικά αιτιολογημένη και κοινοποιείται με δικαστικό επιμελητή στους ελεγχόμενους. Οι αποφάσεις της επίσης, αναρτώνται στην ιστοσελίδα της οικείας Περιφέρειας με αναφορά και της τυχόν υπάρχουσας μειοψηφίας». Στο άρθρο δε 13 παρ. 1 ορίζεται ότι «αρμόδιο όργανο για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες προβλέπονται από τις διατάξεις του παρόντος, καθώς και για τη διαβίβαση των σχετικών αποφάσεων προς εκτέλεση, είναι η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του προηγούμενου άρθρου».

Στο άρθρο 1 παρ. 4 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι τα έσοδα και οι δαπάνες των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών διακινούνται μέσω ειδικών λογαριασμών, που τηρούνται σε Τράπεζες, εγκατεστημένες στην Ελλάδα. Η διακίνηση των εσόδων αφορά το σύνολο των αντίστοιχων ποσών, υπό την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου των δε δαπανών το 95% αυτών. Ο σχετικός λογαριασμός τηρείται στο όνομα του υποψηφίου περιφερειάρχη ή δημάρχου ή του οριζόμενου διαχειριστή σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 8 του παρόντος άρθρου. Από τη διάταξη αυτή δεν προκύπτει χρονικός περιορισμός στην κατάθεση εσόδων στον τραπεζικό λογαριασμό που τηρούν οι συνδυασμοί οι οποίοι μέχρι τουλάχιστον το χρόνο που είναι υπόχρεοι να καταθέσουν τα βιβλία και λοιπά στοιχεία που τήρησαν στην Επιτροπή μπορούν με τους περιορισμούς του νόμου αυτού να καταθέτουν στον

τραπεζικό τους λογαριασμό έσοδα, για να καλύψουν τις προεκλογικές τους δαπάνες. Αλλά και εάν θεωρηθεί ότι οι συνδυασμοί είναι υπόχρεοι να καταθέτουν στους τραπεζικούς λογαριασμούς τους μόνον κατά την προεκλογική περίοδο, σε καμιά διάταξη του νόμου αυτού δεν προβλέπεται ποινή για μετεκλογικές καταθέσεις. Συνεπώς καμιά ποινή δεν μπορεί να επιβληθεί για τις μετεκλογικές καταθέσεις που διαπιστώθηκαν στον τραπεζικό λογαριασμό του εν λόγω συνδυασμού.

Στο άρθρο 10 παρ. 1 α του ιδίου νόμου (3870/2010) ορίζεται ότι για τη διασφάλιση της διαφάνειας των εσόδων και των δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων για τις περιφερειακές εκλογές, καθώς και των συνδυασμών και των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων για τις εκλογές σε δήμους με πληθυσμό μεγαλύτερο των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, εγκαθίσταται και λειτουργεί με ευθύνη του Υπουργείου των Εσωτερικών ,Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Κεντρική Βάση Δεδομένων για τον ανωτέρω σκοπό. Στην παρ. 1β του ιδίου άρθρου ότι οι συνδυασμοί υποχρεούνται να ζητήσουν δια των επικεφαλής τους ή δια του διαχειριστή των οικονομικών τους ,έως την έναρξη της προεκλογικής περιόδου ,και σε κάθε περίπτωση μέχρι την ανακήρυξη, την παροχή σχετικού κωδικού πρόσβασης. Στην παρ. 2 ότι μετά τη χορήγηση του ανωτέρω κωδικού, υποχρεούνται να αναρτούν το σύνολο των εσόδων και των δαπανών, που πραγματοποιούν, από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου με ρητή αναφορά της οικείας κατηγορίας τούτων και επίκληση των αντίστοιχων παραστατικών στοιχείων. Στην ίδια υποχρέωση υπόκεινται οι συνδυασμοί και για τα έσοδα και τις δαπάνες των αντιπεριφερειάρχων και των υποψηφίων περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων τους. Η ενημέρωση της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων γίνεται τόσο για τους συνδυασμούς όσο και για τους υποψηφίους τους. Στην παρ. 5 α του ιδίου άρθρου ορίζεται ότι η μη τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας δημοσιοποίησης των εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων καθώς και η απόκρυψη ή η αναληθής παράθεση δημοσιοποιούμενων στοιχείων, συνεπάγεται έκπτωση του επικεφαλής του συνδυασμού και των υποψηφίων, εάν το πραγματικό ύψος δαπανών υπερβαίνει κατά το ένα τρίτο (1/3) το ανώτατο επιτρεπτό όριο και στην περ. β ότι εάν δεν υφίσταται υπέρβαση του πιο πάνω ποσοστού ή η παράβαση αναφέρεται σε απόκρυψη ή αναληθή παράθεση εσόδων επιβάλλεται πρόστιμο εις βάρος του επικεφαλής του συνδυασμού ή του διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού,

εφόσον αποδειχθεί γνώση τούτων, καθώς και των υποψηφίων, ισόποσο προς το ύψος της υπέρβασης, της απόκρυψης ή της αναληθούς παράθεσης.

Όπως προκύπτει από τα οικονομικά στοιχεία του εν λόγω συνδυασμού, τα οποία προσκόμισε στην επιτροπή για έλεγχο, ποσό 5.290 ευρώ από τα έσοδα, δεν αναρτήθηκε στην Κεντρική Βάση Δεδομένων, γεγονός το οποίο δεν αρνήθηκε και ο οικονομικός διαχειριστής του συνδυασμού κατά την ακρόασή του που έγινε στις 2 Δεκεμβρίου 2011. Συνεπώς για την παράβαση αυτή πρέπει να επιβληθεί στον επικεφαλής του συνδυασμού πρόστιμο ισόποσο με το μη αναρτηθέν ποσό των εσόδων, ήτοι 5.290 Ευρώ.

Στο άρθρο 9 παρ. 1 του ν.3870/2010 ορίζεται ότι οι συνδυασμοί τηρούν βιβλίο στο οποίο καταχωρούνται, υποχρεωτικά, όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους κατά την προεκλογική περίοδο. Στην παρ. δε 4 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι αντίγραφο του ανωτέρω βιβλίου κατατίθεται μέσα σε τριάντα (30) ημέρες, από την ημέρα ανακήρυξης των επιτυχόντων συνδυασμών στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12.

Περαιτέρω στο άρθρο 14 παρ. 1 περ. δ του παραπάνω νόμου ορίζεται ότι «Η μη εμπρόθεσμη υποβολή, η ελλιπής ή η αντικανονική σύνταξη των βιβλίων εσόδων-εξόδων και της αναλυτικής κατάστασης εκλογικών εσόδων και δαπανών, που προβλέπονται από τις παραγράφους 1 και 2 των άρθρων 9 και 11, επισύρει εις βάρος του συνδυασμού πρόστιμο από είκοσι χιλιάδες (20.000) μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ».

Ο εν λόγω συνδυασμός δεν προσκόμισε εντός τριάντα ημερών αντίγραφο του βιβλίου που τήρησε όπως και τα λοιπά στοιχεία γιατί πίστευε, όπως δήλωσε ο Οικονομικός Διαχειριστής του συνδυασμού κατά την ακρόασή του, ότι δεν είχε τέτοια υποχρέωση και ότι κατέθεσε χωρίς καθυστέρηση όλα στα στοιχεία όταν έλαβε την ειδοποίηση της Επιτροπής.

Ενόψει της πρώτης εφαρμογής του νόμου αυτού και του γεγονότος ότι ο εν λόγω συνδυασμός τήρησε επαρκώς όλα τα βιβλία και στοιχεία που προβλέπονται από τις παραπάνω διατάξεις και διακίνησε τα έσοδα και τις δαπάνες του μέσω ειδικών λογαριασμών τράπεζας η Επιτροπή κρίνει ότι δεν πρέπει να επιβληθεί σε βάρος του εν λόγω συνδυασμού πρόστιμο για την παράβαση αυτή.

Για το ζήτημα αυτό μειοψήφησαν τα μέλη Ξανθή Μπασάκου και Παναγιώτης Μαντούβαλος, οι οποίοι υποστήριξαν ότι η αυτοτελής παράβαση του άρθρου 9 παρ.4

και 11 παρ.2, επισύρει, αντιστοίχως, τη διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ.1 εδ. δ' και ε' του Ν.3870/2010, βάσει αντικειμενικών κριτηρίων.

Περαιτέρω από τα συμπληρωματικά στοιχεία που προσκόμισε ο Οικονομικός Διαχειριστής του συνδυασμού κατά την ακρόαση της 2^ας Δεκεμβρίου 2011, και από τις προφορικές και γραπτές εξηγήσεις που έδωσε στην Επιτροπή δεν προκύπτει παράβαση στο βιβλίο που τήρησε ο συνδυασμός ούτε στα υπόλοιπα στοιχεία του.

Για τους λόγους αυτούς

Επιβάλλει στο Στέφανο Βλάχο, Επικεφαλής του συνδυασμού «ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΩΤΙΚΗ ΚΙΝΗΣΗ» του Δήμου Πετροπόλεως, **πρόστιμο πέντε χιλιάδες διακόσια ενενήντα (5.290) Ευρώ.**

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 13 Μαρτίου 2012 και δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής που έγινε στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις 24 Μαΐου 2012.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Παπαδήμα Λαμπρινή

1. Μπασάκου Ξανθή
2. Σφηκάκη Βαρβάρα
3. Μαντούβαλος Παναγιώτης
4. Σύρμας Άγγελος